



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

1

Высшие органы государственной  
власти субъектов  
Российской Федерации

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс : 8 (495) 606-18-76

На № \_\_\_\_\_

**Минтруд России**  
**12-1/10/П-8395**  
**11.12.2017**



0115803742101

В соответствии с пунктом 51 плана мероприятий на 2015-2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 607-р, Минтрудом России совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведен мониторинг информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, касающийся выработки единых подходов к методологии отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в проведении в отношении них профилактической работы на основе презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав.

По информации субъектов Российской Федерации, основными критериями, характеризующими социально опасное положение, как правило, являются: вовлечение детей родителями (законными представителями) в занятия бродяжничеством, попрошайничеством или проституцией, в употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также вовлечение в совершение иных противоправных действий.

Непосредственной угрозой благополучия семьи также является систематическое неисполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних, связанное с отсутствием у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий, отказ от необходимого медицинского обслуживания

Ярославской области  
18 дек 2017  
ВХ. 01-38082/17

и лечения несовершеннолетних, в том числе непринятие родителями длительное время мер по трудоустройству, что влечет затруднения в обеспечении основных потребностей ребенка в связи с отсутствием доходов в семье, невыполнение родительских обязанностей в связи с злоупотреблением родителем алкогольными напитками, наркотическими средствами, психоактивными веществами, а также наличие признаков жестокого обращения с несовершеннолетними.

В 2015 году Министерством образования и науки Российской Федерации были подготовлены и направлены в субъекты Российской Федерации Методические рекомендации о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы (письмо Минобрнауки России от 1 декабря 2015 г. № ВК-2969/07).

Как показывает анализ поступившей информации, во всех регионах отнесение семьи к категории «семья, находящаяся в социально опасном положении» осуществляется на основании указанных Методических рекомендаций, подготовленных Минобрнауки России.

В субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, содержащие критерии, на основании которых семья признается «находящейся в социально опасном положении».

Практически во всех территориях указанные критерии расширены и конкретизированы следующим образом:

неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей по жизнеобеспечению детей: отсутствие у детей необходимой одежды по сезону; отсутствие регулярного питания в соответствии с возрастом; отсутствие условий, в том числе соблюдения санитарно-гигиенических правил;

отсутствие ухода за детьми в соответствии с возрастом; отказ от лечения ребенка при наличии медицинских показаний; оставление детей по месту проживания (пребывания) или на улице в возрасте или в ситуации, создающей угрозу их жизни и здоровью; рецидивы отравлений или бытовых травм у детей;

наличие факторов, отрицательно влияющих на воспитание детей со стороны родителей или иных законных представителей несовершеннолетних:

злоупотребление алкогольной и спиртосодержащей продукцией; употребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача;

попрошайничество, проституция и другие;

вовлечение детей в совершение правонарушений и антиобщественных действий (попрошайничество, проституцию, употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, употребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, и другие);

жестокое обращение с детьми со стороны родителей или иных законных представителей несовершеннолетних (причинение вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию);

отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, приводящее к нарушению прав ребенка на образование или к совершению ребенком противоправных деяний (за исключением малозначительных) вследствие виновного противоправного поведения родителей или иных законных представителей;

наличие в семье детей, находящихся в социально опасном положении;

иные признаки, свидетельствующие о создании действиями или бездействием родителей или иных законных представителей несовершеннолетних социально опасных условий, а также условий, препятствующих нормальному воспитанию и развитию несовершеннолетних.

Так, например, в Ивановской области с начала 2017 году проводилась работа по апробации на базе 4 пилотных площадок комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов области Порядка межведомственного взаимодействия муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике неблагополучия в семьях, имеющих детей, несовершеннолетних. В настоящее время указанный Порядок утвержден решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ивановской области.

Порядком определены 7 основных типов социального неблагополучия семей, установлен классификатор, на основании которого семья (несовершеннолетний) признается находящейся в социально опасном положении, определяется ответственный субъект системы профилактики, который планирует, организует индивидуальную профилактическую работу с семьей (несовершеннолетним) и в соответствии с установленными сроками информирует комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав

муниципального образования о ее результатах.

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимся в социально опасном положении, также устанавливает конкретизирующие признаки, позволяющие отнести семью к категории «находящаяся в социально опасном положении».

Так, например, вышеуказанный Порядок конкретизирует понятие «несовершеннолетний, находящийся в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержания» следующим образом:

проживание несовершеннолетнего в семье в ситуации конфликта членов семьи, с наличием стрессовых факторов: безработица, тунеядство, финансовые проблемы, невыносимая нравственная атмосфера, тяжелая болезнь члена семьи, неблагоприятные события в жизни семьи;

социальная изоляция несовершеннолетнего;

негативное влияние на несовершеннолетнего культурных или религиозных факторов;

жестокое обращение с несовершеннолетним со стороны сверстников, взрослых;

отрицательное влияние сверстников, взрослых;

несовершеннолетний, пострадавший в результате аварии, катастрофы, бедствий и др.

Таким образом, проведенный анализ информации, поступившей от субъектов Российской Федерации, показывает, что в регионах определены критерии, позволяющие определить семью, находящуюся в социально опасном положении, а также определен порядок межведомственного взаимодействия по выявлению таких семей и механизм их выявления, на основе Методических рекомендаций о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы, подготовленных Минобрнауки России.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в проведении в отношении них профилактической работы.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с положениями

Семейного кодекса Российской Федерации воспитание ребенка для родителей является неотъемлемой составляющей частью осуществления родительских прав, поэтому органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при вынесении решения (об отнесении несовершеннолетнего и семьи к категории находящихся в социально опасном положении) должны в первую очередь признавать и уважать права и обязанности родителей, несущих по закону ответственность за ребенка.

При этом необходимо отметить, что работу с семьями, находящимися в социально опасном положении и нуждающимися в проведении в отношении них профилактической работы, необходимо осуществлять на основе принципа презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав, что подразумевает под собой добросовестность действий родителей в отношении их детей до тех пор, пока комиссией по делам несовершеннолетних, органами опеки и попечительства или другими уполномоченными органами не будут зафиксированы и установлены обратные факты, свидетельствующие о недобросовестном поведении родителей в отношении их детей.



А.В. Вовченко

POLYMER  
SP 12 20 1  
2